

Программа Форума 5-7 декабря 2013 года

Мегаполисы: развитие за пределами центра

Обращаем Ваше внимание, что программа является предварительной и будет дополняться и корректироваться.

По состоянию на 17 сентября







День первый. **Глобальный**

ТЕМЫ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ

Пленарное заседание 1.

Управление периферией мегаполиса: формирование и реализация стратегий развития

Вопросы дисбаланса в развитии центральных и периферийных частей городов актуальны для большинства мегаполисов мира. На открывающем пленарном заседании главам нескольких городов будут представлены результаты первого исследования МУФ, посвященного периферии Москвы и сравнению с проблематикой других мегаполисов. Главы мегаполисов прокомментируют находки исследователей и обсудят применяемые подходы и стратегии развития территорий за пределами центра, выскажутся о балансе между центростремительными и центробежными силами в городе.

Модератор: Грег Кларк

СЕССИИ ПЕРВОГО ДНЯ

1. Новые модели управления агломерацией: учет интересов периферии

Современный мир характеризуется нарастающей ролью крупных мегаполисов, которые увеличиваются в территории, населении. Часто при этом встает вопрос о чрезмерном весе мегаполисов (так, Москва концентрирует почти четверть ВВП России при всего 8% численности населения), о том, что они высасывают ресурсы из окружающих территорий, из страны в целом. С другой стороны, развитие самих мегаполисов часто сдерживается несогласованностью политики на уровне взаимодействия города и окружающих территорий.

Как в управлении агломерациями учитываются интересы периферии разного уровня? Какие модели управления агломерациями позволяют уделять должное внимание развитию периферии? Возможно ли управление агломерацией без государства и его участия? Кто является субъектами и объектами управления? Что служит основанием и инструментом для принятия решений в масштабе мегаполисов? Как обеспечить преемственность принятия решений?

Куратор сессии: RUPA, объединение планировщиков

2. От Москвы до Сан-Паулу: сходство, различие и будущее столиц быстрорастущих стран

Большие города стали экономическим двигателем современного мира. Это особенно очевидно в семи ведущих странах с развивающейся рыночной экономикой – России, Бразилии, Индии, Китае, Мексике, Турции и Индонезии.

Согласно прогнозу PwC, Китай к 2017 году обгонит США и станет самой крупной экономикой мира по паритету покупательной способности. Индия к 2050 году станет «третьим мировым экономическим гигантом». Бразилия поднимется на 4-е место, опередив Японию. Россия до 2020 года может обогнать Германию и стать крупнейшей экономикой в Европе по паритету покупательной способности, а к 2035 году - и по рыночному обменному курсу.

Чем живут сегодня Москва, Сан-Паулу, Пекин, Мумбаи, Мехико, Стамбул и Джакарта – семь городов в сердце развивающегося мира? Как позиционируются эти города каждый в отдельности и в составе Быстрорастущей семерки (Emerging 7)? Какие потребности испытывают самые быстрорастущие города? Что ожидает каждый из них в будущем?

Куратор сессии: PwC

3. Как сделать жизнь на периферии привлекательной: опыт мегаполисов развивающихся стран

Качество городской среды в центральных или престижных районах больших городов часто значительно выше, чем на периферии. По

данным ООН, до 30% жителей крупных городов развивающихся стран живут в трущобах. Для преодоления сложившейся ситуации необходимо не только решение социальных проблем, но и развитие городского сообщества с целью изменения отношения людей к месту проживания.

Какие проблемы городской среды характерны для периферии мегаполисов? Какие решения и подходы применяют в разных мегаполисах для повышения качества среды на уровне региональной политики и на локальном уровне? Какова роль жителей в повышении привлекательности городской среды? Как стимулировать участие населения в планировании развития периферийных территорий? Какие возможности открывает развитие периферии?

Куратор сессии: Высшая школа урбанистики

4. Знаковые объекты на периферии: источник идентичности и ресурс развития

Для заезжего человека «стандартные» районы на периферии любого города редко представляют интерес: безликая архитектура, недостаток объектов притяжения. Вместе с тем в большинстве таких районов существуют те или иные объекты наследия, памятники, старинные здания, которые могут служить не только важным источником идентичности для местных жителей и привлекать туристов. Все больше городов создают знаковые объекты на основе уже имеющихся или с нуля, используя исторические и культурные особенности территории. Как формируется идентичность места и сообщества? Что считать ценными объектами наследия на периферии, как их выявить? Как увеличить интерес жителей к своей территории, ее истории, идентичности? Как создать или выявить качественные знаковые объекты, какие социальные и экономические эффекты они должны генерировать, как их создание или выявление должно учитываться в стратегиях развития районов? Как делать деньги на наследии вдали от центра? Какие подходы должны использоваться при «поглощении» культурных и исторических объектов и ландшафтов агломерацией? Куратор сессии: Архнадзор, общественное движение

5. Осмысление протеста: деструктивная сила или фактор консолидации сообществ

Москва, Стамбул, Рио – за последние год-два протесты стали реальностью многих крупных городов в разных регионах мира. Протесты имеют различную природу и разные триггеры – часть из них связана с недовольством горожан политикой национальных властей, часть – с несогласием с теми или иными решениями городских или районных властей. Однако и те и другие протесты непосредственно влияют на город.

До какой степени город может контролировать протест и принимать меры для его предотвращения? Каковы основные предметы конфликтов и протестов? Как разные города подходят к взаимодействию с протестантами? Какие механизмы, подходы и проекты используются городскими властями для снижения накала протестов и их предупреждения? Каковы последствия протестов для города – как негативные (например, ущерб от перебоев с транспортом, погромов и пр.), так и, возможно, положительные (рост доверия между горожанами, более ответственная политика властей)? Могут ли они служить формированию сообществ на периферии?

Куратор сессии: «Мемориал», историко-просветительское, правозащитное и благотворительное общество

6. Миграция: от выявления проблем к реализации положительного потенциала

Рост населения городов – неизбежная тенденция для большинства мегаполисов, особенно в развивающихся странах, где некоторые города, такие как Бангкок, выросли за первое десятилетие XXI века почти на 50%. Рост этот происходит в первую очередь за счет миграции, что зачастую вызывает острое неприятие коренных горожан, социальную напряженность, приводит к сегрегации, возникновению гетто, росту преступности и т. д. Вместе с тем мигранты несут в себе огромный положительный потенциал: помимо чисто экономического потенциала, это значимый культурный капитал, разнообразие и т. д. Какую выгоду получают крупные города от притока мигрантов? В

чем заключается потенциал миграции? Каковы основные и типичные проблемы, связанные с миграцией? Каковы основные стратегии городов в отношении миграции? Каковы успешные примеры политики по интеграции мигрантов в городах? Какие примеры можно назвать провальными? Какие меры могут предпринимать власти разных уровней, а что можно делать без участия государства, силами бизнеса и сообществ? Можно ли в крупных городах избежать возникновения гетто?

7. Повышение эффективности жилищного рынка: как сделать жилье более доступным?

Проблема жилья находится в центре внимания большинства мегаполисов. Особенно остро она стоит в городах развивающихся стран, в быстрорастущих городах. Неразвитость инфраструктуры, рынков капитала, рост населения городов - все это становится факторами недостаточного предложения жилья. В развивающихся странах существует тенденция постоянного роста цен на недвижимость при сильном отставании темпов роста качества жизни, когда она остается или становится недоступной для большинства граждан. Обречены ли крупные города на нехватку и дороговизну жилья? Какие модели доступного жилья существуют и реализуются на периферии? Какие стратегии жилищной политики обеспечивают горожанам доступное жилье? Каких регуляторных и рыночных подходов это требует? Какие возможности создает развитый рынок арендного жилья? Какие финансовые инструменты позволяют сделать жилье доступным? Как стимулировать эффективное использование недвижимости для преодоления дисбалансов?

Куратор сессии: Центр градостроительных компетенций РАНХиГС 8. Стратегическое планирование развития мегаполиса*
*описание сессии будет доступно после 1 октября
Куратор сессии: World Bank (Всемирный банк)

9. Smart megacities: баланс технологий и социальной коммуникации

Технологии «умных городов» существуют уже не первый десяток лет, однако объем вопросов, связанных с их внедрением и использованием, не уменьшается, звучит и много критики в их адрес. В частности, не всегда ясным остается реальный эффект от таких систем для быстроразвивающихся городов. Возникают и вопросы, связанные с возможностью горожан получать пользу от таких систем и с их помощью влиять на происходящее в городе.

Какие решения реально работают в условиях быстрорастущих городов? Как они помогают в принятии решений? Что необходимо для их успешного внедрения? Каковы критерии выбора решения от того или иного поставщика? Какие типы данных о городе нужно и можно собирать? Какие решения и платформы используются властями разных городов для коммуникации с горожанами и какова их эффективность? Как влияют технологии на социальные связи в городском сообществе? Как функционируют и что дают городу сообщества, которые организуют информационные системы снизу? Как развитие технологий связи влияет на город и его системы?

Куратор сессии: кафедра территориального развития ФГУ РАНХиГС

10. Экология мегаполиса: переход к комплексным стратегиям

В индустриальном городе периферия состояла из промышленных зон и свалок, из-за быстрого роста это было неизбежным. И сегодня многие периферийные районы характеризуются плохой экологией. При этом когда возникает необходимость повышения качества жизни, оказывается, что природные зоны, рекультивация постиндустриальных ландшафтов, непосредственная работа над снижением индустриальных выбросов, переработкой мусора, внимание к вопросам мобильности и строительства оказывают существенное влияние на экологию мегаполиса. Все эти аспекты, непосредственно связанные с экономическими и социальными стратегиями развития городов, составляют комплексную экологическую политику агломераций. Какие экологические стратегии реализуются в мегаполисах мира? Какое значение отводится периферии? Что является предметом для долгосрочного планирования? Какие стратегии относительно

зеленых массивов используют разные мегаполисы? Какую роль играет периферия? Как Москва в этом отношении выглядит на фоне других мировых мегаполисов? Как включить экологию в нынешнюю повестку градостроительного планирования в Москве и агломерации?

Куратор: Центр территориальных инициатив «Архполис» / Центр природопользования МГИМО

11. Повышение инвестиционной привлекательности Москвы в качестве МФЦ*

*описание мероприятия уточняется

Куратор: МТПП

Пленарное заседание 2.

Создание центров притяжения на периферии: подходы и проекты, изменившие города

Создание технологических или финансовых хабов, культурных центров, переоборудование промышленных зон, изменение социальной ситуации в неблагополучном районе – развитие периферии всегда связано с конкретными проектами. В рамках пленарного заседания чиновники, урбанисты и экономисты расскажут о формировании новых центров притяжения на периферии и практических аспектах, связанных с их реализацией.

День второй. **Московский**

ТЕМЫ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ

Пленарное заседание 3.

Реформы Москвы: опыт реализации, оценка результатов и значение для развития вне центра

За последнее время правительство Москвы реализовало или запустило несколько важных реформ, добилось существенных результатов по ряду направлений, в том числе это касается транспорта, инфраструктуры, городской среды. Представители руководства Москвы и эксперты обсудят вопросы, связанные с реализацией нескольких ключевых реформ в городе и об инициативах ближайшего будущего.

СЕССИИ ВТОРОГО ДНЯ

1. Москва и центральный регион: модель отношения стейкхолдеров

Летом 2012 года территория Москвы увеличилась в 2,5 раза, увеличился и периметр влияния города. Вместе с тем до сих пор существует целый спектр открытых вопросов относительно целей этого расширения, его перспектив, конкретных планов развития, схем взаимодействий между Москвой и прилегающими областями и регионами.

Какие цели ставятся в развитии Большой Москвы и московской агломерации? Какой должна быть стратегия? По какой модели должна управляться московская агломерация? Каковы наработки в этом направлении? Какие шаги совместной политики Москвы и окружающих регионов будут и могут быть скоординированы? Какой должна быть

роль Москвы относительно прилегающих регионов и страны в целом? Как соседние регионы планируют использовать преимущества близости Москвы? Как другие регионы будут минимизировать вред от соседства с Москвой?

Куратор сессии: RUPA, объединение планировщиков

2. Децентрализация финансов и принятия решений: создание стимулов для локального развития

Большой город не может управляться, полагаясь только на централизованное управление, ему необходимо развитие и поддержание инициативы снизу. В последние годы были сделаны шаги по передаче полномочий на уровень муниципальных образований. Насколько действенными оказались реформы? Что необходимо, чтобы на местном уровне росла активность? Какие финансовые и фискальные инструменты позволят активизировать развитие периферии снизу?

3. Потенциал Большой Москвы как полицентричного метрополиса

Главная проблема агломерационного развития современной Москвы – отсутствие центров притяжения на периферии, способных конкурировать с центром города. Необходимо создание альтернативных зон притяжения с престижным статусом, которые могли бы стать катализатором развития, объединив в себе функции мест приложения труда и сферы обслуживания.

Что может стать «точкой роста» на периферии, существуют ли они уже сейчас? Какие параметры периферийных ядер необходимы, в том числе экономически, чтобы они работали как агломерационные центры? Как должны измениться предпочтения людей, чтобы заработала многоядерная агломерация? Какова должна быть политика города в отношении развития центров периферийных территорий? Как должны распределяться бюджетные инвестиции между «старой» и «новой» частями города, чтобы они устраивали все стороны?

Куратор сессии: Высшая школа урбанистики

4. Модель освоения Москвы за пределами центра: город, пригород или загород

Периферия Москвы и присоединенные территории уже частично освоены: разновременная жилая застройка представляет разные типы районов – кроме привычных микрорайонов это и коттеджные поселки, и дачные кооперативы. В ближайшие годы возможно переосмысление плотно застроенных территорий, выявление и освоение территориальных резервов – пустырей и промзон. Эти процессы определяют и модели застройки, и структуру землепользования, и интенсивность использования тех или иных участков периферии. Как развиваются плотно застроенные территории за пределами центра в других мегаполисах? Какие модели урбанизации существуют? Изменится ли модель урбанизации периферии Москвы в ближайшие 20 лет? Как предотвратить воспроизводство модели стандартного индустриального жилья на территориях Большой Москвы и за ее пределами? Каковы причины и предпосылки для трансформации модели освоения? Каким образом изменится эта модель? Куратор сессии: Лаборатория градостроительных исследований, МАРХИ

5. Население периферии:

как избежать социальной исключенности?

Московская периферия – это спальные районы. Само название предполагает, что большинство людей приезжают туда только на ночь, работая и проводя досуг в других местах. Однако там есть и так называемое «дневное» население – женщины, пожилые люди, дети. Есть мигранты. Есть социально неблагополучные слои – а число бедных в Москве достигает миллиона человек.

Как сделать так, чтобы жители периферии не были исключены из общественной жизни? Какие сервисы нужны для этих людей? Как сделать городскую среду безопасной и доступной для людей с ограниченными возможностями? Должен ли город меняться с учетом стареющего населения? Как сделать так, чтобы бедность не становилась системной и постоянной проблемой периферии? Какие

6. Советская инфраструктура культуры и образования: жизнь в новых условиях

Если для заезжего человека московские спальные районы могут представляться единой безликой массой, то постоянные жители этих территорий – и особенно дети – естественным образом находят там точки привязанности, интереса, идентичности. В частности, такими локальными центрами часто становятся местные образовательные и культурные учреждения.

Как выглядят карты привязанности жителей спальных районов в целом и детей в частности? Вокруг чего формируется идентичность? Как можно задействовать советскую инфраструктуру культуры для формирования привязанности и причастности к району? Действительно ли на периферии не хватает культурного разнообразия? Как дети воспринимают инфраструктуру культуры?

7. Предпринимательство и город: спектр взаимодействий

Малое предпринимательство – важное и многогранное явление в жизни города. Во многих городах именно малый бизнес играет важнейшую роль в предоставлении горожанам базовых сервисов – и продуктов питания, и бытовых услуг, и т. д. Малый бизнес в развитых экономиках – это огромный источник занятости. Кроме того, технологичный малый бизнес играет важнейшую роль в инновационной деятельности. Какова позиция Москвы относительно малого бизнеса? Если Москва ставит себе задачей модернизацию экономики, то какую роль в этом процессе может сыграть малый бизнес? Какие модели взаимодействия города и малого бизнеса существуют? Что город должен и что не должен предоставлять в интересах малого бизнеса? Какие противоречия существуют между интересами города и интересами малого бизнеса?

8. Повышение качества городской среды и улучшение

инвестиционного климата*

Содержание сессии уточняется

Куратор: Городское агентство управления инвестициями

9.Планирование транспортной инфраструктуры: мировые стандарты для Москвы

Многие связанные с инфраструктурой проблемы – в первую очередь транспортные – крупные города не в состоянии решить без продуктивного взаимодействия с властями и бизнесом прилегающих к городу территорий. С другой стороны, при планировании инфраструктуры необходимо обращать внимание на вопросы оказания услуг и связь транспортного развития с динамикой жизни на периферии в целом. Для территорий за пределами центра по-прежнему актуальными остаются вопросы связности и плотности дорожной сети, взаимной координации стратегии разных видов транспорта. Как обстоит дело с планированием транспортной инфраструктуры в масштабах московской агломерации сегодня? Какие факторы и тенденции необходимо учитывать? Какие инновационные подходы можно использовать в транспортном планировании? Достаточен ли уровень координации? Какие стратегии вырабатываются и реализуются? Какие еще типы инфраструктуры требуют совместного планирования в масштабах агломерации?

Куратор сессии: McKinsey & Company

10. Инвестиции в периферию: смена парадигмы

В настоящее время сложилась устойчивая модель инвестиций в городские территории, объектом которых является жилая или офисная застройка. При этом возникают вопросы качества инвестиций и их фокуса: частные вложения направляют в инфраструктуру. Какова релевантная модель взаимодействия инвестиционных и городских интересов? Какие резервы периферийной Москвы позволят изменить ее качество? Может ли благоустройство периферийных территорий стать объектом инвестиций? Какие управленческие и финансовые инструменты необходимо внедрить для смены парадигмы

■ Пленарное заседание 4.

Ключевые подходы к развитию периферии Москвы

Итоговое заседание, на котором будут обсуждаться наиболее интересные из прозвучавших на форуме идей, применимых к развитию периферии Москвы.